

1992-2005. LA CONTRIBUCIÓN DE LIFE-NATURALEZA A LA CONSERVACIÓN DE LA FLORA EN ESPAÑA

Cuando está a punto de aprobarse la selección de proyectos de la última convocatoria del instrumento financiero LIFE-Naturaleza, y mientras se acaban de cerrar las negociaciones sobre la forma que tomará LIFE +, puede tener interés hacer una breve presentación sobre el papel de este instrumento europeo en la conservación vegetal en nuestro país, así como de las perspectivas que se abren. LIFE-Naturaleza ha tenido por objetivo contribuir a la aplicación de la normativa comunitaria en materia de conservación de la naturaleza. Guiado por las Directivas Europeas "Aves" (79/409/CEE) y "Hábitats" (92/43/CEE), LIFE-Naturaleza persigue además el establecimiento de la red europea de espacios protegidos Natura 2000, que tiene por fin proteger y gestionar los hábitats y especies más relevantes de la Unión Europea (recogidos en los Anejos de la Directiva Hábitats y Aves).

Desde su creación en 1992, LIFE-Naturaleza ha desempeñado un papel fundamental en la conservación de la biodiversidad española. Sin contar los proyectos que quedan por aprobar en 2006, las tres fases de LIFE (LIFE I, II y III con su

extensión a 2005-2006) han supuesto para España la aprobación de 184 proyectos, de los cuales 53 están aún en marcha. Limitándonos a la conservación vegetal, el panorama es algo diferente. De esos 184 proyectos sólo nueve se centran en la protección de plantas amenazadas, aunque otros 27 contribuyen significativamente a la conservación de la vegetación a través de estrategias más amplias de gestión del hábitat y de instrumentos de planificación. La suma total invertida en este bloque de 36 proyectos es de casi 49 millones de euros (incluyendo la contribución aportada por los beneficiarios de estas ayudas, que suele ser de un 25%-50% del importe total del proyecto). Hay que tener en cuenta, no obstante, que los proyectos de gestión del hábitat también pueden incluir acciones destinadas a la protección de la fauna o la regulación del uso público, por lo que la contribución a la conservación de la flora sería algo más reducida.

Los beneficiarios de estos 36 proyectos han sido básicamente las administraciones autonómicas, con competencias en materia de conservación de la naturaleza, con 19 proyectos. También

ha sido relevante el papel de la administración local (ayuntamientos, diputaciones, cabildos y consells insulars), con 10 proyectos y, dadas sus mayores limitaciones operativas y financieras, de las organizaciones no gubernamentales, con cuatro proyectos. Por otro lado, la Administración Central del Estado (Ministerio de Medio Ambiente, Parques Nacionales) ha tenido un papel más reducido como beneficiario, con tres proyectos, aunque ha apoyado muchos proyectos en calidad de socio o cofinanciador. Finalmente, se debe destacar la participación de instituciones científicas y universidades, que han colaborado en numerosos proyectos LIFE, ya sea interviniendo directamente como socios, ya realizando trabajos específicos (participación en comités de seguimiento científico, investigación aplicada, etc.). En cuanto a su distribución geográfica, la situación, como puede verse en la Tabla I, es muy dispar, con una serie de regiones muy dinámicas y con ausencias palpables en regiones de indudable valor como Extremadura, por ejemplo.

TABLA I.

Localización geográfica de los proyectos LIFE-Naturaleza analizados	
Nº proyectos	Comunidad autónoma
7	Comunidad Valenciana
4	Andalucía
4	Canarias
3	Aragón
3	Baleares
3	Cataluña
3	País Vasco
2	Castilla-La Mancha
2	Galicia
1	Cantabria
1	Castilla y León
1	Murcia
2	Territorio nacional

ACTUACIONES EN EL MARCO DE LIFE-NATURALEZA

Las medidas financiables son muy variadas y pretenden atajar las amenazas más acuciantes para conservación de los hábitats y las especies objetivo en cada lugar. En líneas generales, se han financiado:

- Acciones preparatorias: inventarios, cartografía, estudios básicos, definición de protocolos de germinación, propagación y producción, análisis genéticos, etc. Todas estas acciones han tenido como objetivo mejorar el conocimiento de las especies y plantear medidas concretas de conservación. Así, por ejemplo, el proyecto LIFE97 NAT/E/4165 contribuyó significativamente al conocimiento de especies endémicas del Monteverde canario, descubriendo nuevas poblaciones e incrementando su representación con medidas de gestión activa¹ (Tabla II). Igualmente, en el marco de muchos proyectos se han aprobado planes de recuperación de especies y planes de gestión de lugares Natura 2000, contribuyendo así a mejorar su estatus de conservación.



AUTOPAS

Creación de lagunas en el entorno de lago de Bañolas con el proyecto LIFE03 NAT/E/0067. El objetivo es recuperar los hábitats acuáticos y bosques de ribera perdidos antiguamente por la desecación de terrenos para la agricultura.

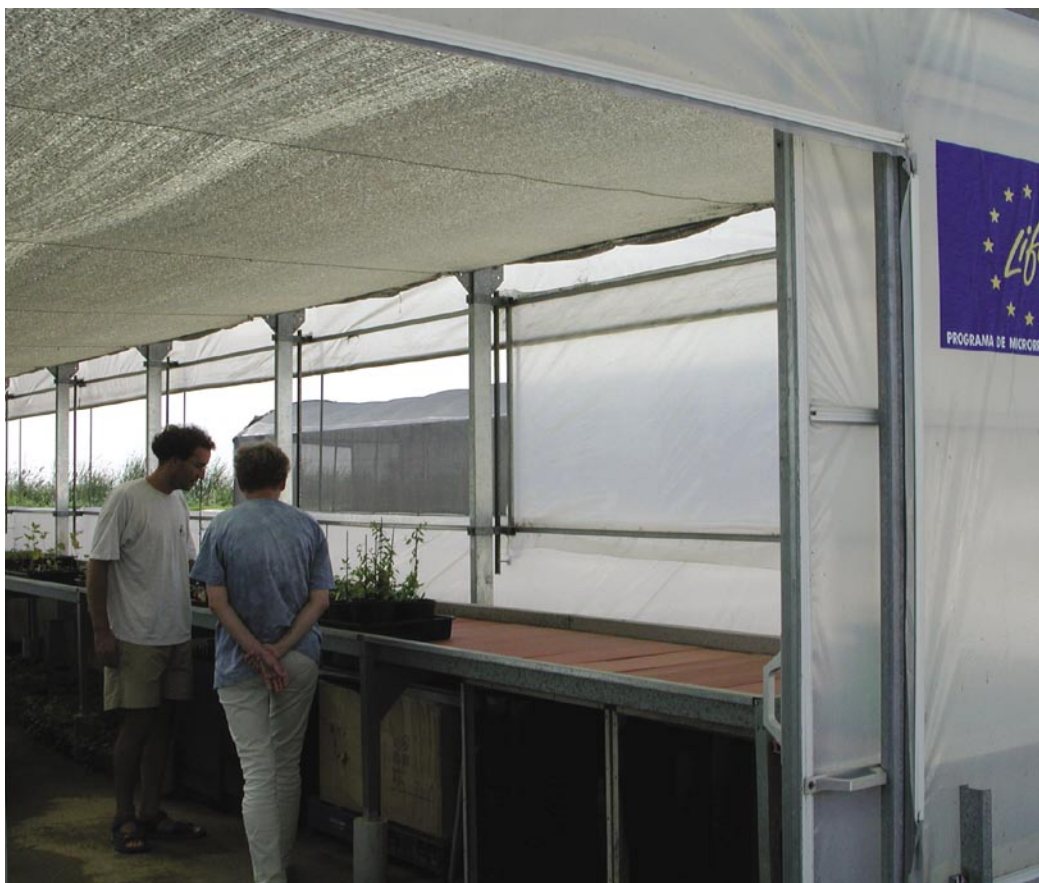
➤ Compra de tierras o adquisición de derechos de uso de la tierra y establecimiento de acuerdos de gestión para medidas concretas. Estas acciones han sido fundamentales para proteger especies o poblaciones amenazadas y preservar hábitats de interés para la conservación. Es el caso por ejemplo del proyecto LIFE93 NAT/E/011100 del Gobierno de la Comunidad Valenciana, que introdujo las microrreservas como instrumento eficaz de conservación de especies amenazadas.

➤ Ejecución de medidas directas para la conservación de los hábitats y las especies mediante acciones de conservación (1) *ex situ*: producción de planta y creación de viveros específicos (de hábitats acuáticos, de alta montaña, de flora endémica, etc.), cultivo *in vitro*, creación o ampliación de bancos de germoplasma, etc; y (2) acciones *in situ*: recuperación de áreas degradadas, restauración de hábitats naturales, eliminación de especies exóticas, vallados de protección, revegetación, etc. Como ejemplos, en Andalucía, el proyecto LIFE98 NAT/E/5358 creó un Jardín Botánico de Alta Montaña que posteriormente se ha integrado en la Red andaluza de Jardines Botánicos; en Valencia, el proyecto LIFE00 NAT/E/7339 tuvo un gran éxito en la restauración del primer cordón dunar de la Devesa; o, en la isla de Menorca, el proyecto LIFE00 NAT/E/7355 lo tuvo asimismo en la casi total eliminación de la invasora *Carpobrotus edulis*.

➤ Monitorización: censos, vigilancia y seguimiento científico. Por ejemplo, en el proyecto LIFE00 NAT/E/7303, tras un detallado estudio inicial por sus investigadores, se ha puesto en marcha una red de monitorización voluntaria para medir parámetros demográficos de *Posidonia oceanica* en Baleares, y evaluar así la efectividad de las medidas de gestión realizadas.

➤ Sensibilización ambiental y difusión de resultados. En este ámbito destaca la edición de numerosas monografías, manuales y material de divulgación. Así mismo, se ha contribuido a la formación de agentes medioambientales y guardas, y se ha buscado la implicación en los proyectos de los agentes socioeconómicos locales para conseguir una actitud favorable a la conservación. Éste es precisamente el objetivo del proyecto LIFE03 NAT/E/0064, que pretende impulsar un desarrollo local que tenga en cuenta la vegetación de la alta montaña valenciana como un recurso local. Otros proyectos también han logrado una importante participación local, como LIFE99 NAT/E/6371, llevado a cabo en Ancares-Caurel con una amplia participación popular.

➤ Intercambio de experiencias: celebración de seminarios técnicos de ámbito nacional e internacional y colaboraciones entre técnicos. LIFE también ha contribuido significativamente a la puesta en contacto y necesaria sinergia entre gestores, técnicos e investigadores para la ejecución del día a día de la conservación, lo que en ocasiones ha derivado en la preparación de nuevos proyectos e iniciativas. En este sentido, el proyecto LIFE99 NAT/E/006417 ha contri-



AUTÓGRAF

El vivero 'El Palmar' ha colaborado en varios proyectos LIFE de la Comunidad Valenciana, con la producción de plantas acuáticas y flora amenazada para restauraciones y en el desarrollo de protocolos de germinación de diferentes especies.

buido significativamente a la transferencia de la experiencia ganada en la creación y gestión de microrreservas de flora en toda Europa.

➤ Análisis de resultados: creación de comités de seguimiento científico, elaboración de estudios, artículos científicos, manuales de gestión, etc. Igualmente, se debe señalar la ampliación o propuesta de nuevos Lugares de Interés Comunitario (LIC) para la Red Natura 2000 en el marco de diversos proyectos. Este fue el caso del LIFE96 NAT/E/3096, que propuso áreas para especies de flora amenazada en Aragón, entre ellas *Petrocoptis montisicciana*, *Borderea chouardii*, *Cypripedium calceolus* y *Riella helicophylla*.

Finalmente, otra significativa contribución de LIFE se centra en el equipamiento, en material y en personal, de las distintas instituciones implicadas en la conservación de la flora. En conjunto, pues, el valor de LIFE-Naturaleza radica, en gran parte, en su capacidad para abarcar en el marco de proyectos plurianuales el conjunto de elementos (humanos y materiales, en términos de información, investigación y ejecución de medidas prácticas) necesarios para proteger de manera efectiva hábitats y especies de interés.

De este modo, los proyectos LIFE-Naturaleza han contribuido a promover la planificación de la gestión y a llevar a cabo experiencias piloto con un gran valor demostrativo en el ámbito de la conservación de la biodiversidad. Con ellos se

ha abordado la protección de bosque atlántico, laurisilva, bosques de ribera, humedales, zonas costeras y marítimas, vegetación de alta montaña, etc. y se ha contribuido de forma muy significativa a la protección de especies en regresión y endemismos locales.

No obstante, llama la atención el hecho de que, a pesar de que el número de especie vegetales incluidas en el Anejo II de la Directiva Hábitats es muy superior al de especies animales, haya una clara falta de paridad con el número de proyectos de conservación de fauna, lo que parece reflejar un menor dinamismo de las administraciones y grupos ambientales en la conservación de la flora. Este hecho no es exclusivo de España sino que también se hace patente en el conjunto de Europa, donde los proyectos de flora son muy minoritarios respecto a proyectos de aves y grandes carnívoros. Además, se es consciente de que muchas plantas amenazadas en el país han quedado fuera de la cobertura LIFE por la única razón de no estar incluidas en este anejo II. El anejo II para la flora proviene de una información sobre el estado de las plantas amenazadas del año 1990. Desde entonces, la evolución de la flora ibérica amenazada ha sido enorme. Libros y listas rojas, y otros proyectos de conservación, muestran que el anejo debería ser modificado para asegurar una mejor representación de la biodiversidad vegetal amenazada en el marco europeo y por añadidura español.

TABLA II

Proyectos LIFE-Naturaleza en España (1992-2005) dedicados específicamente a la conservación de flora amenazada o a la planificación y gestión integral de espacios en los que la conservación vegetal ha tenido un papel relevante.

Nº proyectos	Título
LIFE93 NAT/E/011900	Primera fase para la inventariación y el cartografiado de los tipos de hábitats y especies de la Directiva 92/43/CEE en España
LIFE93 NAT/E/011100	Creación de una red de microrreservas de flora y adquisición de terrenos de interés botánico en la Comunidad Valenciana (Primera fase)
LIFE93 NAT/E/011300	Recuperación de la laurisilva en Gran Canaria
LIFE94 NAT/E/001203	Recuperación, conservación y manejo de las especies amenazadas de la flora silvestre andaluza
LIFE94 NAT/E/004831	Recuperación, conservación y manejo de las especies amenazadas de la flora silvestre andaluza
LIFE95 NAT/E/000856	Segunda fase para la inventariación y el cartografiado de los tipos de hábitats y especies de la Directiva 92/43/CEE en España
LIFE96 NAT/E/003096	Conservación de trece especies de la flora amenazada en Aragón
LIFE96 NAT/E/003098	Restauración de Ecosistemas de ribera en la Reserva de los Galachos
LIFE97 NAT/E/004157	Proyecto de recuperación física y ecológica de la "Playa del Matorral"
LIFE97 NAT/E/004165	Conservación de cinco especies prioritarias del Monteverde de Canarias
LIFE98 NAT/E/005311	Gestión sostenible de la "Punta de la Mora" en Tarragona
LIFE98 NAT/E/005346	Restauración ambiental del sector de Plaiaundi (Txingudi)
LIFE98 NAT/E/005348	Restauración y gestión de los estanys de Sils
LIFE98 NAT/E/005358	Recuperación de áreas con flora amenazada en Sierra Nevada
LIFE99 NAT/E/006323	Restauración de hábitats del entorno del Parque Nacional "Tablas de Daimiel"
LIFE99 NAT/E/006333	Recuperación y conservación de la biodiversidad de la Cuenca del Asón
LIFE99 NAT/E/006371	Ancas de Galicia: gestión coordinada de dos enclaves LIC contiguos
LIFE99 NAT/E/006402	Restauración de hábitats de Alto Tajo, Ayllón y Quejigares de Brihuega
LIFE99 NAT/E/006405	Restauración, conservación y gestión de la Laguna de Gallocanta -ReCoGeSAL-
LIFE99 NAT/E/006417	Conservación de hábitats prioritarios en la Comunidad Valenciana
LIFE00 NAT/E/007303	Protección de praderas de Posidonia en LICs de Baleares
LIFE00 NAT/E/007304	Mejora de la gestión del LIC y la ZEPA de Cabo de Gata-Níjar
LIFE00 NAT/E/007330	LIC Parga-Ladra-Támoga: mejora de bosque inundable y lago distrófico
LIFE00 NAT/E/007339	Modelo de restauración de hábitats dunares en la Albufera de Valencia
LIFE00 NAT/E/007355	Conservación de áreas con flora amenazada en la isla de Menorca
LIFE03 NAT/E/000054	Conservación de hábitats litorales de la provincia de Cádiz
LIFE03 NAT/E/000059	Gestión integral de hábitats de la comarca noroeste de Murcia
LIFE03 NAT/E/000064	Gestión y puesta en valor de tres hábitats de alta montaña
LIFE03 NAT/E/000067	Restauración de los ambientes acuáticos de Porqueres y de Banyoles
LIFE04 NAT/ES/000031	Regeneración del ecosistema dunar en la playa de Laida (Urdaibai)
LIFE04 NAT/ES/000036	Conservación y manejo en el Parque Natural "Hoces del Río Duratón"
LIFE04 NAT/ES/000044	Recuperación de dunas litorales con <i>Juniperus</i> spp. en Valencia
LIFE04 NAT/ES/000048	Recuperación de un hábitat prioritario en la Albufera de Valencia
LIFE04 NAT/ES/000064	Restauración de los bosques de <i>Juniperus</i> spp. en Tenerife
LIFE05 NAT/ES/000058	Gestión y conservación de estanques temporales en Menorca
LIFE05 NAT/ES/000067	Conservación y restauración de "Aiako Harria" LIC (ES2120016)

EL FUTURO: LIFE +

Probablemente no habrá este año una convocatoria de financiación para 2007, así pues, y a falta de los proyectos que se aprueben en 2006, LIFE III concluye y el nuevo panorama de financiación para los años 2007-2013 se enmarca en LIFE +. Éste no será una mera continuación de LIFE III, sino que cambiará su estructura organizativa y pasará a integrar varios instrumentos anteriores para financiar, además de parte de las necesidades de la Red Natura 2000, el amplio abanico de objetivos previsto en el 6º Programa de Acción en materia de Medio Ambiente.

La principal diferencia con el sistema actual, sin duda alguna, será que la selección y gestión de gran parte de las actuaciones se realizará a cargo de agencias nacionales que deberán ser designadas por los estados miembros y en el marco de objetivos programados para periodos cuatrienales. No obstante, en su rama de Naturaleza y Biodiversidad, seguirá dando cabida a acciones similares a las que estaban siendo financiadas hasta ahora, buscando la representación de las mejores prácticas y la promoción del efecto demostrativo. Hay también nuevos ámbitos de financiación con potencial para afectar a la conservación vegetal, como la lucha contra los incendios y la política comunitaria de bosques y sus servicios ecológicos.

La aportación de la Comisión a cada país será un montante anual calculado a partir de criterios de población y contribución a la biodiversidad europea (Natura 2000). En el momento de escribir este texto, la aprobación oficial del reglamento, a debate en las instituciones europeas, está pendiente del cierre del presupuesto. Se prevé que la resolución definitiva se produzca a lo largo de este año, por lo que hasta el 2007 no habrá ninguna convocatoria y aún está por decidir cuándo y cómo se hará.

Quisiéramos cerrar esta presentación llamando la atención hacia el amplio campo de actividad para la conservación de la flora dentro de esta vía de financiación, que esperamos resulte en el aprovechamiento de la notable capacidad de acción que abre el programa LIFE+ por parte de un mayor número de equipos. ■

¹ Se citan aquí, a modo de ejemplo y sin querer restar importancia a los logros de muchos proyectos, algunos de ellos con resultados particularmente destacados en distintos ámbitos.

Referencias a estas y otras experiencias, así como publicaciones específicas y últimas noticias relacionadas con LIFE pueden ser consultadas en <http://europa.eu.int/comm/environment/life/home.htm>.

AIXA SOPEÑA Y SARA BARCELÓ

Las autoras son o han sido consultoras en el equipo externo de la Comisión Europea para el seguimiento de LIFE-Naturaleza en España.

E-mail: aixa.sopena@astrale.org